

**Отчет Российской Федерации об осуществлении положений
Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике
2008-2009 гг.
(в соответствии со Статьей 17)**

Проведенный анализ выполнения требований Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике (Протокола) представлен в виде структурированного отчета об исполнении положений самого Протокола и его Приложений (I-VI) и охватывает период работы 53-й зимовочной и 54-й сезонной Российских антарктической экспедиции (с апреля 2008 по апрель 2009 г.).

ПРОТОКОЛ

1. Юридические и административные действия по обеспечению соблюдения Протокола

Для осуществления контроля за соблюдением Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, Росгидромет назначил из числа участников Российской антарктической экспедиции наблюдателей за деятельностью российских физических и юридических лиц в районе действия Договора:

- с декабря 2008 г. по март 2009 г. - заместителя начальника 54-й РАЭ по геолого-геофизическим работам **Ильина Владимира Федоровича**;
- с ноября 2008 г. по май 2009 г. – начальника 54-й РАЭ, начальника сезонной экспедиции **Кучина Владимира Александровича**;
- с марта 2009 г. по май 2010 г. - начальника зимовочного состава 54-й Российской антарктической экспедиции, начальника станции Новолазаревская **Вендеровича Виктора Михайловича**.

Наблюдатели в своей деятельности руководствуются Положением о порядке назначения наблюдателей за деятельностью российских физических и юридических лиц в районе действия Договора об Антарктике и выполнения ими возлагаемых на них функций, утвержденным приказом Росгидромета от 07.12.99 № 139.

Также Росгидромет назначил ответственных представителей Российской Федерации в районе действия Договора об Антарктике:

Бондарчук Владимир Анатольевич	- начальник обсерватории Мирный - в районе работ обсерватории Мирный;
Туркеев Алексей Викторович	- начальник станции Восток – в районе работ станции Восток;
Панфилов Александр Вячеславович	- начальник станции Прогресс – в районе работ станции Прогресс;
Давыдов Владимир Егорович	- заместитель начальника станции Новолазаревская – в районе работ станции Новолазаревская;
Куцуруба Александр Иванович	- начальник станции Беллинсгаузен – в районе работ станции Беллинсгаузен;
Киселев Владимир Васильевич	- начальник полевой базы Молодежная – в районе работ полевой базы Молодежная;
Иванов Николай Анатольевич	- начальник полевой базы Дружная-4 – в районе работ полевой базы Дружная-4;

Бениволенский Сергей Евгеньевич	- начальник полевой базы Союз – в районе работ полевой базы Союз;
Воронин Валерий Рюрикович	- начальник похода – в районе проведения санно-гусеничных походов Мирный – Восток;
Вдовенко Илья Константинович	- начальник похода – в районе проведения санно-гусеничных похода Прогресс - Восток;
Викторов Валерий Александрович	- капитан НЭС «Академик Федоров» - в районе работ НЭС «Академик Федоров»;
Гандюхин Виктор Всеволодович	- начальник рейса НИС «Академик Александр Карпинский» - в районе работ НИС «Академик Александр Карпинский».

Представители осуществляли деятельность в соответствии с возложенными на них функциями, указанными в Положении о порядке назначения ответственных представителей Российской Федерации в районе действия Договора об Антарктике и выполнения возлагаемых на них обязанностей, утвержденном приказом Росгидромета от 07.12.99 № 139.

По итогам полученных отчетов от Представителей Российской Федерации за отчетный период в 2009г. нарушений требований Протокола, несоответствий осуществляемой деятельности заявленной российскими физическими и юридическими лицами не выявлено.

Сотрудники РАЭ обеспечивались необходимой информацией по Протоколу, проводились инструктажи по охране окружающей среды Антарктики среди персонала станций и баз.

Регулярно проверялась готовность групп быстрого реагирования для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

Причин, требующих приостановки деятельности по программам работ РАЭ, не выявлено и самой приостановки деятельности Представителями не осуществлялось.

Сведения о посещении российскими физическими и юридическими лицами района действия Договора об Антарктике представлены только со станции Беллинсгаузен (остров Ватерлоо, Кинг-Джордж). С 10 марта до середины апреля 2009 г. остров посетили российские суда (арендованные иностранными туроператорами) «Академик Иоффе», «Профессор Мультиановский» и «Григорий Михеев». Все эти суда имеют действующие Разрешения. Другие станции, базы и суда РАЭ российскими физическими и юридическими лицами в отчетный период не посещались.

Получаемая информация представлялась в Секретариат Комиссии по рассмотрению заявок на деятельность в Антарктике при Росгидромете. Данная информация позволяет упорядочить и контролировать деятельность российских физических и юридических лиц в районе действия Договора об Антарктике, обращать их внимание на необходимость получения национального разрешения на деятельность в районе действия Договора об Антарктике.

2. Планы действий в чрезвычайных ситуациях

Все российские морские суда, имеющие Разрешение на деятельность в Антарктике, имеют судовые планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтепродуктами морских акваторий (SHIPBOARD OIL POLLUTION EMERGENCY PLAN), соответствующие требованиям МАРПОЛ 73/78.

Планы действий в чрезвычайных ситуациях для российских антарктических станций имеются в виде утвержденных инструкций на местах. Периодически проводятся командные занятия и тренинги.

ПРИЛОЖЕНИЕ I. Оценка воздействия на окружающую среду

3. Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)

После выпуска постановления Правительства РФ от 11.12.98 № 1476 «Об утверждении Порядка рассмотрения и выдачи разрешений на деятельность российских физических и юридических лиц в районе действия Договора об Антарктике» все виды деятельности в Антарктике до ее осуществления должны пройти соответствующие процедуры. Они представлены в Регламенте комиссии по рассмотрению заявок на деятельность российских физических и юридических лиц в районе действия Договора об Антарктике и выдаче заключений по ним. Данная Комиссия на основании представленных документов (включая ОВОС) принимает решение о возможности выдачи разрешения на деятельность.

Подготовка ОВОС является обязательным условием для получения разрешения физическими и юридическими лицами, включая частные и государственные организации.

4. Список выданных Разрешений на деятельность в Антарктике и соответствующих им ОВОС, выполненных с января по декабрь 2008г.

В период с января по декабрь 2009 года Комиссией выдано 4 Разрешения на осуществление деятельности в районе действия Договора об Антарктике:

№ разрешения/ дата выдачи	Кому выдано	Вид деятельности	Район (маршрут)	Срок действия разрешения
059 24.02.2009	Межрайонная общественная организация «Ассоциация полярников»	Посещение группой представителей Российской Федерации и Княжества Монако антарктических станций в рамках мероприятий МПГ	Антарктические станции Новолазаревская, Молодёжная, Прогресс, Восток, Тролл (Норвегия), Дэвис (Австралия), Принцесс Элизабет (Бельгия), Зонгсан (КНР) Мэйтри	13 января 2009 г. – 31 января 2009 г.
060 29.05.2009	Учреждению Российской Академии Наук Ордена Ленина и Ордена Октябрьской революции Институту геохимии и аналитической химии им. В.И. Вернадского РАН (ГЕОХИ РАН)	Полигонные морские геолого-геофизические исследования в Антарктике на НИС «Академик Борис Петров»	Индоканский р-он Южного океана – залив Прюдс, море Содружества	01 июня 2009 г. – 31 декабря 2013 г.
061 11.11.2009	Открытому акционерному обществу «Дальневосточное морское пароходство»	Перевозка генеральных грузов на т/х «Игарка» согласно тайм-чартеру от 07 июля 2009 года	От 20 град. восточной до 40 град. западной долготы, южнее 60 град. южной широты	11 ноября 2009 – 24 июня 2013 г.
062 17.12.2009	ГУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт» Росгидромета	Аэрофизические и геологические работы в оазисе Вестфолл (Земля Принцессы Елизаветы)	Оазис Вестфолл, Земля Принцессы Елизаветы, Восточная Антарктида	17 декабря 2009 г. – 31 марта 2013 г.

Так же в 2009 г. для рассмотрения Комиссией Росгидромета и получения Разрешения на деятельность были представлены Первоначальные оценки окружающей среды: ОВОС деятельности по снабжению индийских антарктических станций в заливе Прюдс и заливе Ленинградский с использованием т/х «Иван Папанин» и ОВОС деятельности по обеспечению ледоколом «Владимир Игнатюк» ледовой проводки т/х «Иван Папанин» в заливе Прюдс. Заявитель - ОАО «Мурманское морское пароходство».

5. Мониторинг

В соответствии со статьей 5 Приложения 1 для оценки и проверки воздействия осуществляемой деятельности проводится мониторинг ключевых параметров окружающей среды.

В районах деятельности экспедиции осуществлялись программы мониторинга, с целью раннего прогнозирования неблагоприятного развития процессов и предотвращения ущерба окружающей среде.

Станция Прогресс

Мониторинг воздействия строительства и сопутствующей деятельности на объекты окружающей среды

Мониторинг осуществлялся в период активной фазы строительства (летнего сезона) визуальным методом.

Строительство на станции Прогресс ведётся уже в течение нескольких лет. Перед строителями были поставлены следующие задачи:

- территория, прилегающая к площадке застройки, должна в максимальной степени оставаться в первоначальном виде;
- в ходе работ следует в максимальной степени избегать излишних нарушений естественного ландшафта, что в свою очередь поможет избежать образования измельченной пылеобразующей грунтовой фракции, вредной как для техники, так и для экологии озера Степед;
- минимизировать движение в районе тяжелой гусеничной техники.

Наблюдение показало, что все строительные, вспомогательные и сопутствующие работы не выходят за границы территории, отведенной под строительство, что соответствует поставленным перед строителями требованиям.

Не смотря на активную транспортную деятельность в районе водосбора озера Степед визуального загрязнения озера (наличия радужных пленок и мусора) не зафиксировано. Однако, исследование ученых Института океанологии им. П.П. Ширшова РАН показало, что в районе озера Степед произошло увеличение концентраций органических соединений (углеводородов и липидов) во всех исследованных объектах (снеге, льду, почве, мхах и лишайниках), по сравнению с данными 2001 и 2003 г.г., что может быть связано со строительством в районе.

В настоящее время источником питьевой воды для станции Прогресс служит озеро Кристальное (Питьевое).

Полевые базы Дружная -4, Союз

Поверхностный слой грунта на территориях полевых баз Дружная-4, Союз за время их существования не подвергся заметному механическому преобразованию. Изменение ландшафта незначительно. Основные природные объекты, которые могут подвергнуться загрязнению на полевой базе Дружная-4 озера Базовое, Ледяное (Питьевое), Реликтовое, а также окружающий снежный покров. Озера Ледяное и Реликтовое визуально не подвержены антропогенному воздействию. Вода из озера Базового ушла, дно озера обнажилось, что позволяет очищать его от посторонних предметов, занесенных туда сильными ветрами. Озеро проточное - в результате значительного таяния в летний сезон в озеро поступает большое количество воды, происходит процесс самоочищения озера.

По визуальным наблюдениям, снежный покров базы незначительно загрязнен продуктами сгорания топлива от ДЭС и транспортной техники.

Все обследованные водоисточники на полевой базе Дружная-4 образованы талой снеговой водой. Водоисточником базы Союз является озеро Бивер, которое вероятно связано с океаном: вода имеет слегка солоноватый вкус. Санитарно-бактериологический анализ воды, используемый на базе Дружная-4 для питьевых нужд, показал ее эпидемиологическую безопасность. Экологическое состояние полевых баз Дружная-4, Союз в настоящее время удовлетворительное.

Станция Мирный

В районе архипелага Хасуэлл проводились сезонные орнитологические наблюдения. Сравнение результатов учётных работ с результатами работ 51 РАЭ показывает, что численность популяций императорского пингвина, пингвина Адели, а также серебристо-серого и капского буревестников остаётся стабильной. Численность антарктического буревестника, по сравнению с 2006 годом, значительно увеличилась.

ПРИЛОЖЕНИЕ II. Сохранение антарктической фауны и флоры.

6. Обмен информацией по флоре и фауне

В соответствии со Статьей 6 Приложения 2:

а) В отчетный период изъятий животных или растений со стороны РАЭ не производилось.

7. Количество и характер разрешений, касающихся флоры и фауны

За отчетный период разрешения, касающиеся флоры и фауны не запрашивались и не выдавались.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. Удаление и управление ликвидацией отходов

8. Подготовка Планов по удалению отходов

Удаление мусора на станциях и судах осуществляется в строгом соответствии с существующими инструкциями.

9. Внедрение Планов по удалению отходов

Удаление отходов на станциях и судах РАЭ осуществляется в соответствии с утвержденными инструкциями.

В соответствии с Протоколом разработана методика планирования по управлению ликвидацией отходов для станций и судов РАЭ.

10. Инвентаризация прошлой деятельности

Издан 4-й том «Российские исследования в Антарктике», с описанием мест прошлой деятельности РАЭ (первые 3 тома изданы до 2001 г.).

11. Удаление отходов

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.01 г. № 685 (пункт 3.1 плана Мероприятий) и Протоколом по охране окружающей среды к Договору об Антарктике в отчетный период на станциях были продолжены работы по уборке территорий, сбору и удалению отходов. Работы выполнялись как в сезонный период по специальным программам, так и в зимовочный период всеми сотрудниками на каждой станции.

Всего в сезон 54 РАЭ из Антарктики было вывезено на НЭС «Академик Федоров» 110 тонн отходов.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV. Предотвращение загрязнения морской среды

Все российские морские суда, имеющие Разрешение на деятельность в Антарктике (включая научно-экспедиционное судно «Академик Федоров» и научно-исследовательское судно «Академик Александр Карпинский») имеют судовые планы операций с мусором, оснащены инсинераторами и очистными установками. (SHIPBOARD GARBAGE MANAGEMENT PLAN), соответствующие требованиям МАРПОЛ 73/78.

ПРИЛОЖЕНИЕ V. Охрана и управление районами

Работы, связанные с Особо охраняемыми районами Антарктики (ООРА), за исключением сезонных орнитологических наблюдений в ООРА № 127 «Остров Хасуэлл», не проводились.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI. О материальной ответственности

Готовится к принятию Законопроект «О регулировании деятельности российских граждан и юридических лиц в Антарктике». Глава 6 «Ответственность при осуществлении деятельности в Антарктике» (две статьи) определяет виды ответственности граждан, должностных и юридических лиц за нарушение законодательства, регулирующего отношения в области деятельности в Антарктике. Устанавливаются нормы ответственности за вред, причиненный окружающей среде Антарктики в результате деятельности граждан или юридических лиц. Определяются порядок и условия выплаты стоимости ответных действий.